



De 401 13.10.2017

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice și pentru completarea Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice și pentru completarea Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B401 din 14.09.2017,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, în sensul instituirii unor măsuri pentru preîntâmpinarea sau limitarea unor blocaje care ar putea apărea în procesul de organizare și desfășurare a procedurilor de achiziție publică.

Potrivit Expunerii de motive, măsurile propuse constau în definirea unui prag pentru achizițiile directe, renunțarea la criteriul „prețul cel mai scăzut” și eliminarea prevederii ca prin normele metodologice să se stabilească obligativitatea utilizării cataloagelor electronice.

Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Relevăm că nu toate intervențiile legislative sunt motivate în cadrul Expunerii de motive, fiind necesară completarea instrumentului de motivare cu argumente prin care să se susțină modificarea art.24 privind calcularea valorii estimate în cazul contractelor de achiziție publică de servicii având ca obiect servicii de proiectare, dar și necesitatea abrogării art.215 alin.(3)-(6).

Referitor la soluția legislativă preconizată, semnalăm că, prin **Legea nr.98/2016** privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, a fost parțial transpusă **Directiva 2014/24/UE** a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, iar, prin **Legea nr.99/2016** privind achizițiile sectoriale a fost transpusă parțial **Directiva 2014/25/UE** a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE, acte juridice europene obligatorii pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, potrivit **art.288** din **Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte constitutivă a Tratatului de la Lisabona.

În acest context, semnalăm că normele propuse trebuie să fie în acord cu soluțiile juridice din actele europene anterior menționate, care au fost parțial transpuse prin **Legea nr.98/2016** și **Legea nr.99/2016**.

Față de cele de mai sus, trebuie reținut **principiul fundamental al priorității dreptului european**, consacrat de-a lungul timpului de Curtea de Justiție Europeană, reiterat și de prevederile constituționale ale **art.148 alin.(2)**.

3. La **titlu**, potrivit uzanțelor de redactare a actelor normative, este necesară inserarea prepoziției „**precum**” înaintea sintagmei „și pentru completarea Legii nr.99/2016”.

4. La **art.I**, la **partea introductivă**, pentru unitate în redactarea actelor normative, sintagma „data de” se va elimina.

5. La **pct.2**, în textul propus pentru **art.7 alin.(6)**, din considerente de redactare, cuvântul „prevăzută” se va reda sub forma „prevăzute”.

De asemenea, întrucât la art.3 alin.(1) lit.nn) din actul de bază se prevede că sistemul electronic de achiziții publice va fi denumit în continuare „SEAP”, sintagma „fără utilizarea sistemului electronic de achiziții publice” se va înlocui cu formularea „fără utilizarea **SEAP**”.

Reiterăm această observație și pentru situația similară de la art.II, referitor la textul propus pentru art.12 alin.(5) din Legea nr.99/2016.

6. La **pct.4**, în debutul textului propus pentru art.24 se va insera sintagma „**Art.24**”.

Reiterăm această observație pentru situațiile similare de la **pct.5 și 8**, ale căror părți dispozitive prevăd modificarea în ansamblu a unor articole.

7. La **pct.5**, semnalăm lipsa de claritate a textului propus pentru art.163 alin.(1) **lit.a)**, motiv pentru care este necesară reformularea acestuia.

Totodată, în textul propus pentru **lit.b)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem ca sintagma „potrivit art.172 - 186” să fie înlocuită cu formularea „**prevăzute la art.172 - 186**”.

Referitor la partea introductivă a alin.(2), pentru rigoarea exprimării, sugerăm ca sintagma „dacă îndeplinesc cumulativ următoarele:” să fie înlocuită cu formularea „**dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:**”.

De asemenea, la **lit.e)**, pentru corectitudinea redactării, expresia „au indicate” se va înlocui prin sintagma „**au fost indicate**”.

8. La **pct.6**, în ceea ce privește textul propus pentru art.187 alin.(4), cu privire la sintagma „cel mai bun raport calitate-preț/calitate-cost”, semnalăm că aceasta se regăsește la alin.(3) lit.a) sub forma „cel mai bun raport calitate-preț **sau** calitate-cost”. Prin urmare, pentru unitate în redactare, sugerăm utilizarea aceluiași termenii.

La partea introductivă a alin.(7), din considerente de redactare, sintagma „contractului de achiziție publică/acord-cadru” se va reda sub forma „contractului de achiziție publică/acordului-cadru”.

9. Pentru rigoare normativă, partea dispozitivă a **art.II** se va reformula, astfel:

**„Art.II – După alineatul (4) al articolului 12 din Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 391 din 23 mai 2016 se introduce un nou alineat, alin.(5), cu următorul cuprins:”.**

10. La **art.III alin.(1)**, pentru completarea informației juridice, după sintagmele „nr.395/2016” și „394/2016” se va insera mențiunea **„cu modificările și completările ulterioare”.**

La **alin.(2)**, semnalăm caracterul imprecis al normei de trimitere la „alin.203 alin.(3)”, fiind necesară indicarea actului normativ din care face parte textul vizat.

  
dr. **Dragoș ILIESCU**

București

Nr. *854/12.10.2014*

L. nr. 98/2016

M. Of. nr. 390/23 mai 2016

*Lege privind achizițiile publice*

- 1 promulgată prin D. nr. 514/2016 M. Of. nr. 390/23 mai 2016  
Decret pentru promulgarea Legii privind achizițiile publice
  
- 2 completat prin O.U.G. nr. 80/2016 M. Of. nr. 939/22 nov. 2016 *introduce alin. (4) la art. 235*  
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative  
aprobată cu modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017
  
- 3 modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017 *aprobă cu modificări O.U.G. nr.80/2016 și modifică art. 235 alin.(4)*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative

*804*

**H.G. nr. 395/2016**

**M. Of. nr. 423/6 iun. 2016**

**Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice**

- |   |                 |   |                            |                                      |
|---|-----------------|---|----------------------------|--------------------------------------|
| 1 | modificări prin | H.G. nr. 866/2016   | M. Of. nr. 972/5 dec. 2016 | <i>modifică și completează anexa</i> |
|   |                 | Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 394/2016, precum și pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 |                            |                                      |